

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование "Тайшетский район"
Половино-Черемховское муниципальное образование
Администрация Половино-Черемховского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 октября 2022 г.

№ 83

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14, 52 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьями 5, 7 Положения о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 17 декабря 2021 года № 92 (с изменениями, утвержденными решением Думы от 28.07.2017 г. № 105, от 18.10.2018г. № 137, от 27.11.2019г. № 17, от 15.07.2020г. № 45), статьями 23, 38, 46 Устава Половино-Черемховского муниципального образования, администрация Половино-Черемховского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы.

2. Администрации Половино-Черемховского муниципального образования при разработке проекта бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024- 2025 годы обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы.

3. Опубликовать настоящее постановление с приложением в газете "Вестник" Половино-Черемховского муниципального образования и разместить на официальном сайте администрации Половино-Черемховского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Половино-Черемховского
муниципального образования



В.В.Говоров

Приложение
к постановлению администрации Половино-
Черемховского муниципального образования "Об утверждении
основных направлений бюджетной и налоговой
политики Половино-Черемховского муниципального образования
на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы"
от 24 октября 2022 г. № 83

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПОЛОВИНО-ЧЕРЕМХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 17 декабря 2020 года № 92 (в редакции решения Думы от 28.07.2017 г. № 105, от 18.10.2018г. № 137, от 27.11.2019г. № 17, от 15.07.№ 45).

Бюджетная и налоговая политика Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 ГОДУ И ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2022 ГОДА

В основу формирования бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования положены стратегические цели развития Половино-Черемховского муниципального образования, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Бюджетная политика Половино-Черемховского муниципального образования направлена на повышение эффективности расходов бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, исходя из решения следующих основных задач:

- 1) обеспечение концентрации бюджетных расходов на решение ключевых проблем и достижения конечных результатов;
- 2) обеспечение сбалансированности бюджета Половино-Черемховского муниципального образования в среднесрочной перспективе;
- 3) обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления Половино-Черемховского муниципального образования;
- 4) обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств;
- 5) проведение работы по выполнению задач энергосбережения и повышения

энергоэффективности, проведение энергосберегающих мероприятий во всех сферах;

6) повышение эффективности деятельности муниципального учреждения культуры Половино-Черемховского муниципального образования по предоставлению услуг, путем повышения ответственности учреждений, за качество и объем оказанных услуг;

7) совершенствование имеющейся структуры, механизмов и форм муниципального финансового контроля в части организации действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств Половино-Черемховского муниципального образования;

8) эффективное использование муниципального дорожного фонда Половино-Черемховского муниципального образования;

9) разработка стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг;

10) планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения объемов бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации.

Налоговая политика Половино-Черемховского муниципального образования направлена на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Половино-Черемховского муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации. Принятие расходных обязательств должно осуществляться с учетом возможностей доходной базы бюджета и их эффективности.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период - постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

Провести анализ эффективности предоставленных налоговых льгот в 2021-2022 годах.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов - выпадающих доходов бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, обусловленных применением налоговых льгот и иных инструментов, установленных нормативно-правовыми актами Половино-Черемховского муниципального образования, а также приняты меры по отмене их неэффективности.

Расширение налогового потенциала предусматривается за счет реализации мер по снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты Половино-Черемховского муниципального образования.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета Половино-Черемховского муниципального образования и снижением недоимки.

Итоги развития экономики Половино-Черемховского муниципального образования в 2021 году и первой половине 2022 года, свидетельствуют о дальнейшем развитии положительных тенденций в социально-экономическом развитии Половино-Черемховского муниципального образования.

В соответствии с решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 26.04.2022г. № 108 «Об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2021 год», бюджет Половино-Черемховского муниципального образования за 2021 год исполнен по доходам в сумме 9855248,53 руб., по расходам в сумме 9546324,18 руб. с профицитом бюджета в сумме 308924,35 руб.

Источниками формирования доходной части бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2021 год являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 28.12.2020г. № 59 "О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" план по доходам был принят в сумме 7593700,00 рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2848200,00 рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 4745500,00 рублей.

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 2078530,53 рублей и составила 9672230,53 рублей.

Налоговые и неналоговые доходы увеличились на 747123,50 рублей.

Акцизы по подакцизным товарам не изменился, по остальным собственным налогам, план увеличен на 747123,50 рублей, на основании данных о динамике поступлений на 01.01.2022 года.

Безвозмездные поступления увеличены на 1331407,03 рублей, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 674400,00 рублей;
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 615700,00 рублей;
- прочие субсидии бюджетам поселений не изменились;
- субвенции на осуществление первичного воинского учета не изменились;
- прочие межбюджетные трансферты на сумму 22200,00 рублей;
- прочие безвозмездные поступления на сумму 13700,00 рублей;
- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 5407,03 рублей.

План по доходам за 2021 год выполнен на 101,9% (при плане 9672230,53 рублей, поступило 9855248,53 рублей).

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 38,3%.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 105,1%, (при плане 3595323,50 рублей, поступило 3778341,50 рублей).

Основным собственным доходным источником является налог на акцизы по подакцизным товарам.

Удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 30%, при плане 1112200,00 рублей, получено 1133616,73 рублей, исполнение – 101,2%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 40,5% при плане 1432345,87 рублей, получено 1531000,71 рублей, исполнение 106,9%.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в структуре собственных доходов составляет 2,9%, при плане 106000,00 рублей, получено 110381,94 рублей, исполнение – 104,1%.

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 21,7%, при плане 760000,00 рублей, получено 818564,49 рублей, исполнение – 107,7%.

Удельный вес дохода в виде единого сельскохозяйственного налога в структуре собственных доходов составляет 0%, при плане -28,80 рублей, получено -28,80 рублей, исполнение – 100%.

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,02%, при плане 730,00 рублей, получено 730,00 рублей, исполнение – 100%.

Безвозмездные поступления в общей сумме доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 61,7%.

План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%, при плане 6076907,03 рублей, поступило 6076907,03 рублей.

Из областного бюджета поступили:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 200000,00 рублей (план 200000,00 рублей);

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 700,00 рублей (план 700,00 рублей);

- прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 22200,00 рублей (план 22200,00 рублей)

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 137300,00 рублей (план 137300,00 рублей).

Из районного бюджета поступили:

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 5407,03 рублей (план 5407,03 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1914100,00 рублей (план 1914100,00 рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3783500,00 рублей (план 3783500,00 рублей).

Исполнение бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года составило: по доходам в сумме 4635006,07 руб., по расходам в сумме 4612131,12 руб. с профицитом бюджета в сумме 22857,95 руб. (постановление администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 25.07.2022г. № 60 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года»).

Источниками формирования доходной части бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 655592,84 руб.;
- земельный налог – 356517,94 руб.;
- налог на имущество физических лиц – 103729,53 руб.;
- доходы от уплаты акцизов – 632198,80 руб.;
- гос.пошлина – 1000,00руб.;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 2885966,96 рублей.

С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводились информационные мероприятия, с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

На территории Половино-Черемховского муниципального образования, для увеличения доходной базы бюджета Половино-Черемховского муниципального образования проводятся мероприятия по инвентаризации земельных участков.

Несмотря на меры, принимаемые органами местного самоуправления Половино-Черемховского муниципального образования в области бюджетной и налоговой политики, остаются нерешенными следующие проблемы:

1. Неполнота сведений о владельцах и правообладателях земельных участков негативно отражаются на начислении и поступлении земельного налога в бюджет Половино-

Черемховского муниципального образования, в тоже время земли сельскохозяйственного назначения в настоящее время не оформлены в собственность, следовательно, нет начисления земельного налога на эти участки.

1.1. Разработать мероприятия и усилить контроль по выявлению собственников земель сельскохозяйственного назначения и оформлению их в собственность для дальнейшего начисления земельного налога на эти участки.

2. Отрицательно влияет на доходы бюджета Половино-Черемховского муниципального образования неполное использование потенциала доходов от аренды земли и от аренды муниципального имущества.

Для увеличения доходной части бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, с учетом проведения на постоянной основе инвентаризации адресного хозяйства Половино-Черемховского муниципального образования, своевременно вносить изменения в Единую Федеральную адресную систему.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков Половино-Черемховского муниципального образования.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ

Основными целями бюджетной политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, повышение качества управления муниципальными финансами, а также повышение эффективности функционирования муниципального учреждения культуры Половино-Черемховского муниципального образования.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать обеспечение исполнения принятых расходных обязательств Половино-Черемховского муниципального образования при сохранении стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов, а также достижение и соблюдение целевых параметров, характеризующих состояние бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, обеспечение нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса и организация процедур бюджетного и налогового администрирования.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного формирования и исполнения бюджета Половино-Черемховского муниципального образования. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в рамках существующего доходного потенциала.

Исходя из целей и задач бюджетной и налоговой политики при формировании проекта бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024- 2025 годы для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

1) повышение качества составления и увеличения объема расходов в рамках муниципальных программ, внедрение методики оценки эффективности муниципальных программ в зависимости от исполнения качественных показателей и проведение ежегодной корректировки неэффективных муниципальных программ;

2) снижение уровня долговой нагрузки бюджета Половино-Черемховского муниципального образования;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при осуществлении закупок и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов, формирование муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ;

4) формирование единого перечня муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ

Бюджетная политика Половино-Черемховского муниципального образования в предстоящие годы в условиях необходимости снижения дефицита бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, направлена на повышение эффективности расходов бюджета Половино-Черемховского муниципального образования.

С учетом вышеизложенного, формирование бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы будет осуществляться исходя из решения следующих основных задач:

1) обеспечение концентрации бюджетных расходов на решение ключевых проблем и достижения конечных результатов;

2) обеспечение сбалансированности бюджета Половино-Черемховского муниципального образования в среднесрочной перспективе;

3) обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления Половино-Черемховского муниципального образования;

4) обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств;

5) проведение работы по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, проведение энергосберегающих мероприятий во всех сферах;

6) повышение эффективности деятельности муниципального учреждения культуры Половино-Черемховского муниципального образования по предоставлению услуг (выполнению работ) путем повышения ответственности учреждений за качество и объем оказанных услуг;

7) совершенствование имеющейся структуры, механизмов и форм муниципального финансового контроля в части организации действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств Половино-Черемховского муниципального образования;

8) эффективное использование муниципального дорожного фонда Половино-Черемховского муниципального образования;

9) разработка стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг;

10) планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения объемов бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ

Налоговая политика Половино-Черемховского муниципального образования выстраивается с учетом изменений федерального законодательства и направлена на

использование имеющейся финансово-экономической базы Половино-Черемховского муниципального образования и создание условий для дальнейшего её развития.

В Половино-Черемховском муниципальном образовании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации формируется реестр расходных обязательств, который является источником информации обо всех действующих обязательствах с финансовой оценкой их реализации на среднесрочную перспективу.

Необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы будет являться важнейшим фактором проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету государственного и муниципального имущества, в том числе земельных участков.

Работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию являются приоритетами налоговой политики на ближайшую перспективу. В этих условиях налоговая политика Половино-Черемховского муниципального образования должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала Половино-Черемховского муниципального образования. Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста Половино-Черемховского муниципального образования и расширения налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов на территории Половино-Черемховского муниципального образования. Остается актуальным взаимодействие органов местного самоуправления Половино-Черемховского муниципального образования с хозяйствующими субъектами.

Налоговая политика Половино-Черемховского муниципального образования реализуется посредством:

- установления ставок земельного налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, определения порядка, сроков уплаты и предоставления налоговых льгот по земельному налогу;

- установления ставок по налогу на имущество физических лиц;

Основными направлениями налоговой политики Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы является создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики Половино-Черемховского муниципального образования, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования закрепленных налогов и сборов.

Для обеспечения преемственности ранее поставленных целей и задач, направленных на сохранение и развитие налоговой базы на территории Половино-Черемховского муниципального образования, и изыскания дополнительных источников поступлений в бюджет Зареченского муниципального образования будет продолжена работа по следующим направлениям:

- 1) повышение эффективности администрирования доходов бюджета Половино-Черемховского муниципального образования и повышение качества взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета Половино-Черемховского муниципального образования;

- 2) максимальное приближение прогнозов поступления доходов в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования к реальной ситуации в экономике;

- 3) проведение работы с органами государственной власти и налогоплательщиками по снижению недоимки по налоговым платежам;

- 4) реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

5) необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков;

6) обеспечение увеличения поступлений по платежам в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

7) усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств, муниципального имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации муниципальных целевых программ;

8) проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам;

9) своевременно принимать и вносить изменения в решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования по введению налогов на территории Половино-Черемховского муниципального образования.